

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport
Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming en Preventie
t.a.v. staatssecretaris M.J. van Rijn
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Tevens per e-mail verzonden aan

Datum : 8 mei 2017
Documentnr. : 2017-040851
Dossiernummer : K2080
Behandeld door :
Telefoonnummer : (050) :
Antwoord op : -
Bijlage : -
Onderwerp : Protocol omgang tabaksindustrie

Geachte heer Van Rijn,

Inleiding

Middels deze brief verzoeken wij u duiding te geven aan het 'Protocol omgang met de tabaksindustrie' in samenhang met onze relatie met tabaksfabrikant BAT Niemeyer. Wij vragen ons af of deze relatie conform het Protocol is. Indien dat in uw optiek niet het geval is, zijn we benieuwd welke juridische status u toekent aan het Protocol.

WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging

Afgelopen jaren heeft u meermalen de decentrale overheden, waaronder provincies, geïnformeerd over de omgang met de tabaksindustrie. Het kader voor de omgang is te vinden in het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging (FCTC-verdrag). In uw brief van 1 september 2014 heeft u aangegeven dat dit verdrag ook bindend is voor decentrale overheden, immers het geldt voor het hele Nederlandse grondgebied. De aanbevelingen van het verdrag zijn echter niet-juridisch bindend. Om die reden, zo schrijft u, is er geen uitdrukkelijk verbod op contact met de tabaksindustrie. Bij de Rijksoverheid hanteert u echter een terughoudend beleid in de omgang met de tabaksindustrie, alleen contact als het niet anders kan, bijvoorbeeld bij implementatie van wetgeving.

Verduidelijkingsdocument

Uit Kamerstukken II, vergaderjaar 2014-2015, 32 011, nr. 50 blijkt dat u 10 november 2015 opnieuw een brief heeft gestuurd aan alle decentrale overheden. In deze brief kondigt u een protocol aan voor de omgang met de tabaksindustrie. Voor de periode dat het protocol nog niet gereed is, stuurt u een verduidelijkingsdocument ten aanzien van artikel 5.3 van het FCTC-verdrag. In de brief verzoekt u de informatie uit de brief en bijlage te delen met ambtenaren omdat kennis van artikel 5.3 van het FCTC-verdrag van evident belang is. In het verduidelijkingsdocument schrijft u onder andere dat niet-noodzakelijk contact met de tabaksindustrie op gespannen voet staat met artikel 5.3 van het WHO-verdrag. Contact met de tabaksindustrie mag daarom alleen plaatsvinden als het gaat over uitvoeringstechnische kwesties. Ook geeft u aan dat terughoudendheid in contact met tabaksindustrie aansluit bij het tabaksontmoedigingsbeleid.



Protocol

Op 7 maart 2016 heeft u het aangekondigde protocol gepubliceerd op de website van de rijksoverheid: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/roken/inhoud/transparant-over-contact-tabaksindustrie>. In dit Protocol schrijft u voor dat contacten met de tabaksindustrie beperkt dienen te worden tot uitvoeringstechnische kwesties.

Groningen Promotie

De provincie Groningen heeft contact met regionale tabaksfabrikant BAT Niemeyer vanwege diens ambassadeurschap van Groningen Promotie. Groningen Promotie is een samenwerking tussen de provincie Groningen, de gemeente Groningen en (momenteel) 27 bedrijven en instellingen ter promotie van Groningen. Ondernemingen en instellingen uit Groningen kunnen zich voor € 5000,- per jaar als ambassadeur verbinden aan Groningen Promotie. Met de ambassadeursbijdragen worden allerlei economische en toeristische campagnes gefinancierd. De ambassadeurs krijgen tweemaal per jaar een uitnodiging van de commissaris van de Koning van Groningen voor een netwerkbijeenkomst. Daarnaast zijn de bedrijfslogo's van de ambassadeurs te vinden op de website van Groningen Promotie: <https://economie.groningen.nl>, alsmede worden deze logo's soms meegenomen in publicaties van Groningen Promotie.

Juridische status

Wij verzoeken u uitleg te geven omtrent de juridische status van het 'Protocol omgang met de tabaksindustrie'. Het Protocol is geen formeel regulerend instrument omdat het niet in een algemeen verbindend voorschrift of ministeriële regeling is gegoten. Uit aanwijzing 5a van de Aanwijzingen voor de regelgeving volgt:

"Voor het normeren van gedragingen, handelingen of bevoegdheden worden algemeen verbindende voorschriften, interne regelingen of beleidsregels gebruikt.

Toelichting

De status van andere regulerende instrumenten zoals richtlijnen en circulaire's is niet eenduidig en helder. (...)"

Wij achten een heldere omgang met de tabaksindustrie van belang en willen uiteraard binnen de kaders van het FCTC-verdrag handelen. Volgens de Stichting Tabak Nee is onze relatie met BAT in strijd met het Verdrag en het door u vastgestelde Protocol. Naar onze mening is van strijdigheid met het Verdrag geen sprake. Mocht er al sprake zijn van strijdigheid met het Protocol dan lijkt dit in de praktijk geen effect te hebben omdat de bepalingen van het Protocol niet juridisch afdwingbaar door derden lijken te zijn. Wij vernemen graag hoe u de juridische status van het Protocol ziet en zouden graag advies van u ontvangen over hoe te handelen in deze casus.

Graag ontvangen we uw reactie uiterlijk op 5 juni 2017. Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met bovengenoemd behandelend ambtenaar.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

G.E. Boerma

Hoofd van de afdeling Bestuur, Juridische Zaken en
Communicatie

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.